

A black and white photograph of two women walking towards the camera. They are both wearing hats and carrying large bundles on their heads. The woman on the left is wearing a light-colored, patterned jacket, and the woman on the right is wearing a dark jacket. They are walking on a dirt path with trees in the background.

El costo económico de la desigualdad de género

Carolina Sanchez

Gerente para Europa y Asia Central
Práctica Global de Pobreza y Equidad, Banco Mundial

Organización de la presentación

- ¿Por qué importa cerrar las brechas de género?: Economía inteligente
- Situación actual: Avances y persistencia de las brechas de género en el acceso a oportunidades económicas.
- Propuesta de marco analítico: Donde y cuando acciones importan
- Políticas públicas: ¿Qué ha funcionado? Evaluación de políticas en distintos países.
- Nuevos desafíos: ¿Cómo prepararse para ellos?



La importancia de la igualdad de genero para el desarrollo

¿Por qué importa la igualdad de género en acceso a oportunidades económicas?

La igualdad de género es un derecho...

- La igualdad de género es un objetivo de desarrollo
- El acceso a oportunidades económicas empodera a las mujeres
- Mujeres y hombres deberían tener las mismas posibilidades de aspirar a alcanzar ciertas metas, usar las oportunidades disponibles para ello, y de actuar en función de esas metas.

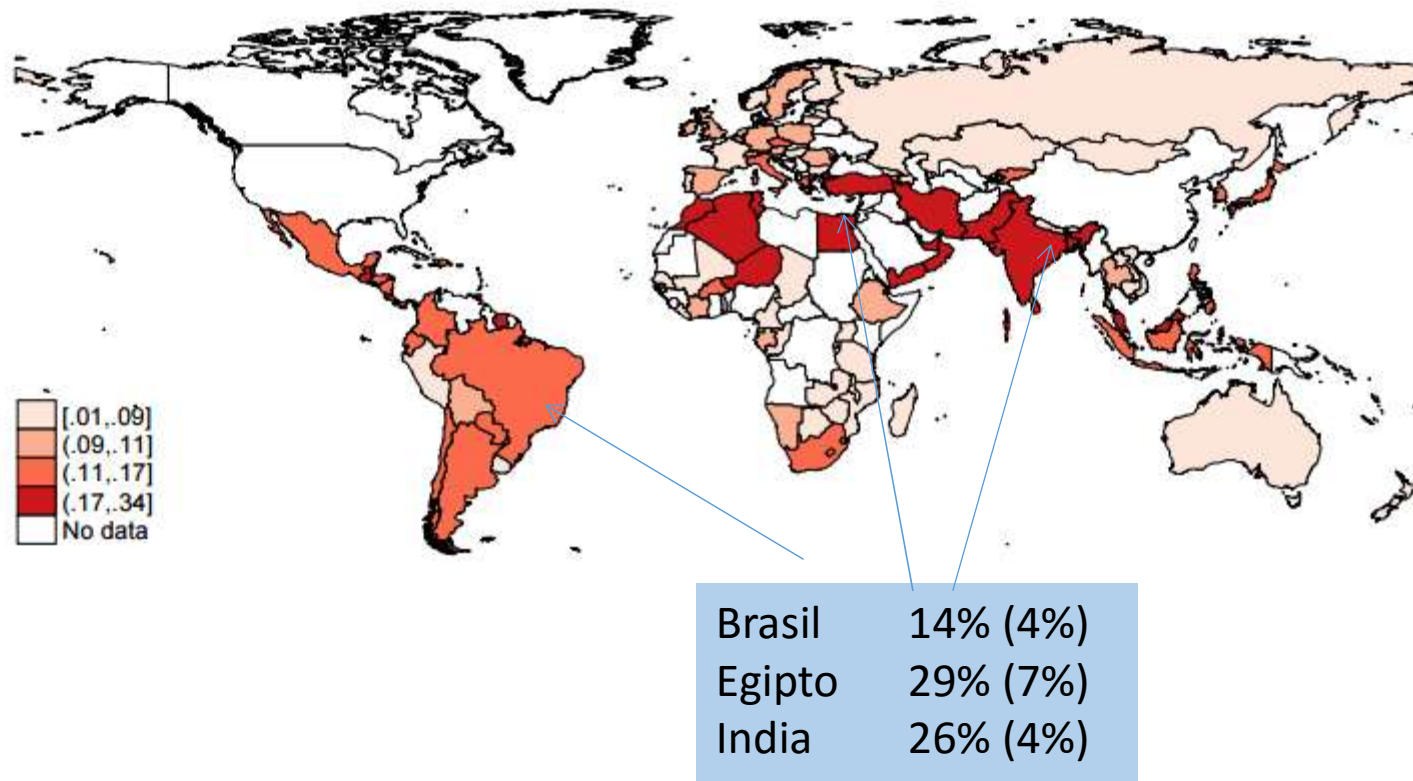
¿Por qué importa la igualdad de género en acceso a oportunidades económicas?

...pero es además política económica inteligente:

- Las brechas de género en el mercado de trabajo generan altos costes de productividad hoy y en el futuro
- El acceso de la mujer al empleo productivo contribuye a reducir la pobreza y reduce la vulnerabilidad de los hogares
- La participación laboral de las mujeres tiene impactos positivos en los hijos y las generaciones futuras

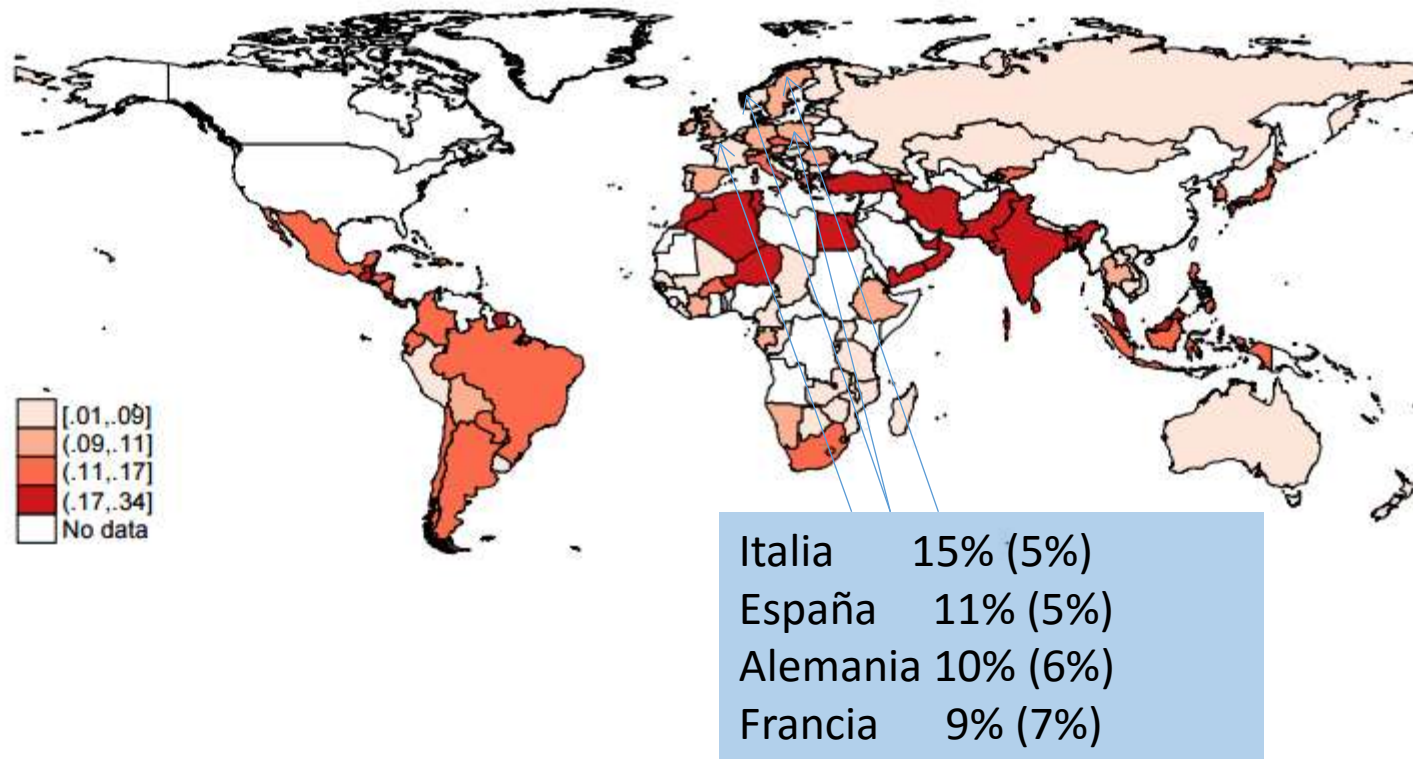
Las brechas de género en acceso a oportunidades económicas tienen un alto coste económico...

Estas se reflejan en la productividad agregada y los ingresos nacionales



...incluso en Europa

Pérdidas de ingresos debido a brechas de género en el mercado laboral



...y el desarrollo puede (en alguna medida) ayudar a promover la igualdad de género

- El desarrollo económico: Genera mas y mejores oportunidades económicas para las mujeres

⇒ *Transformaciones estructurales en los sectores productivos pueden llevar a mas empleos para mujeres.*

- Las mejoras en la educación: Que trae el desarrollo, se ve reflejada en que hay mayor demanda por trabajadores mejor educados, y hoy en general, las mujeres superan a los hombres en cuanto a educación.

⇒ *En América Latina...*

⇒ *...el aumento en el capital humano de las mujeres explica 42% de las ganancias en participación laboral femenina entre 1975 y 2010*

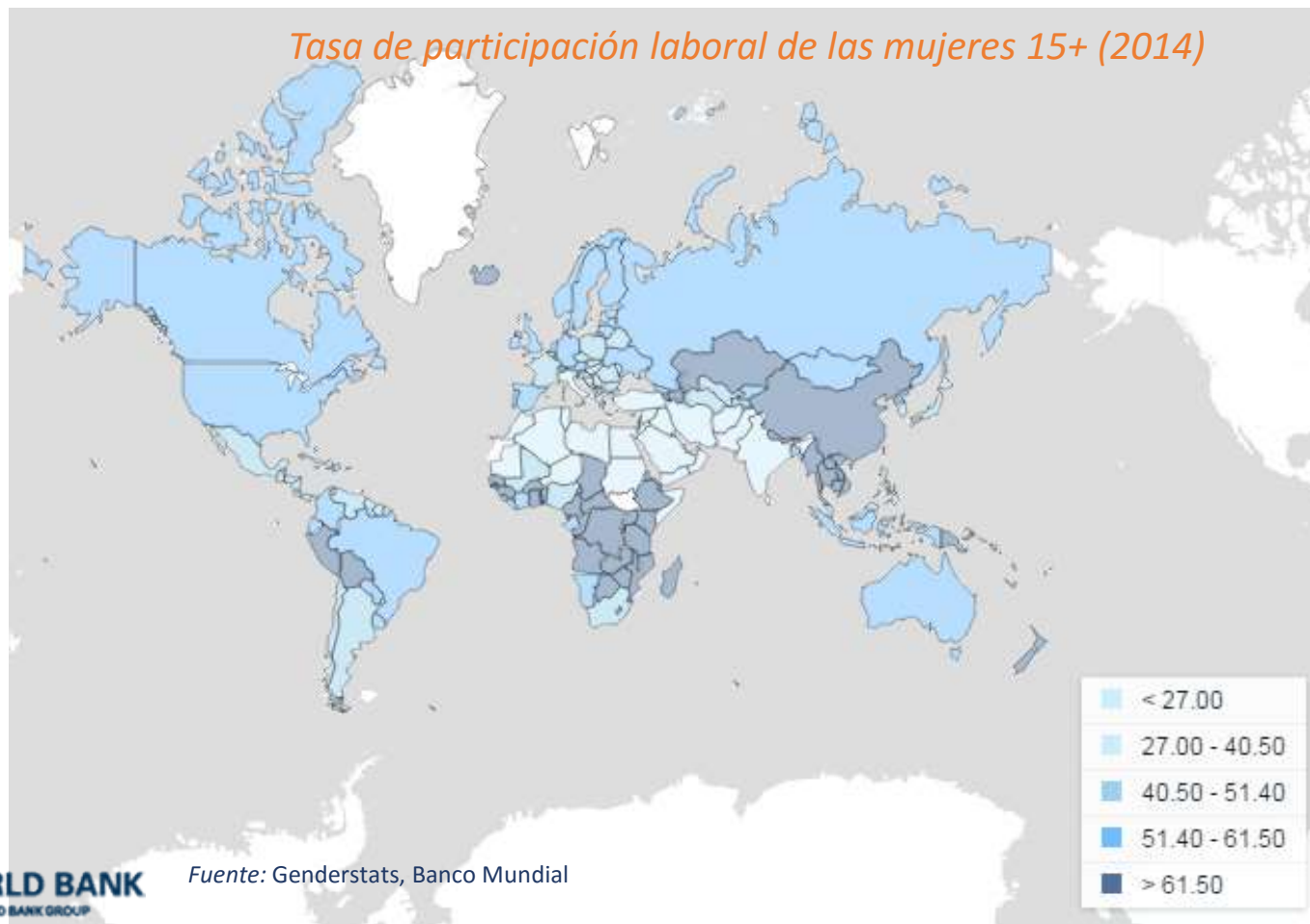
⇒ *.... los ingresos de las mujeres contribuyeron a la reducción de la pobreza extrema en un 30% y en un 28% a la reducción de la desigualdad entre el 2000 y el 2010*



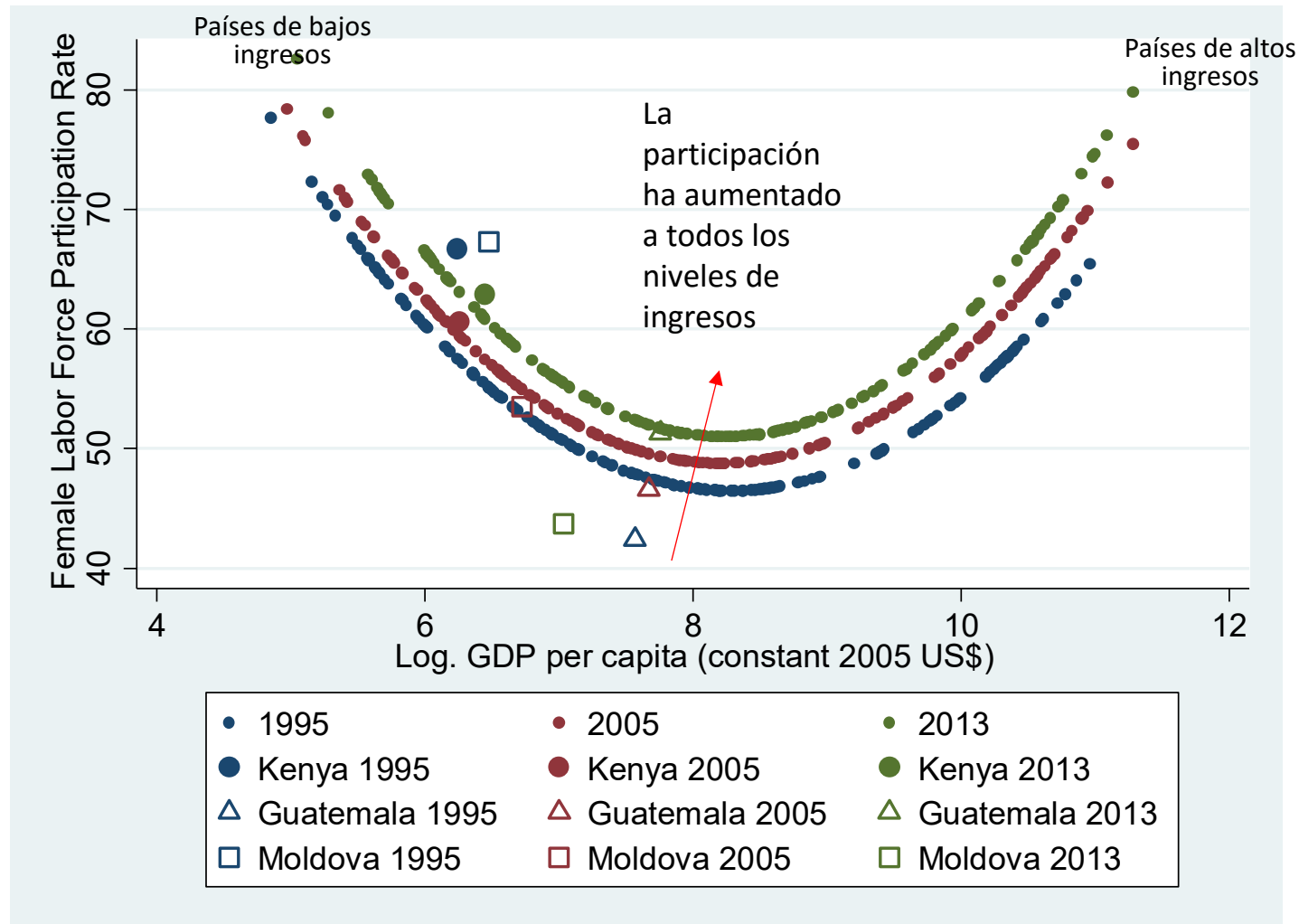
Situación actual

La participación laboral de la mujer ha aumentado en todo el mundo

- En los últimos 30 años, 552 millones de mujeres entraron en el mercado de trabajo. 4 de cada 10 trabajadores son mujeres.

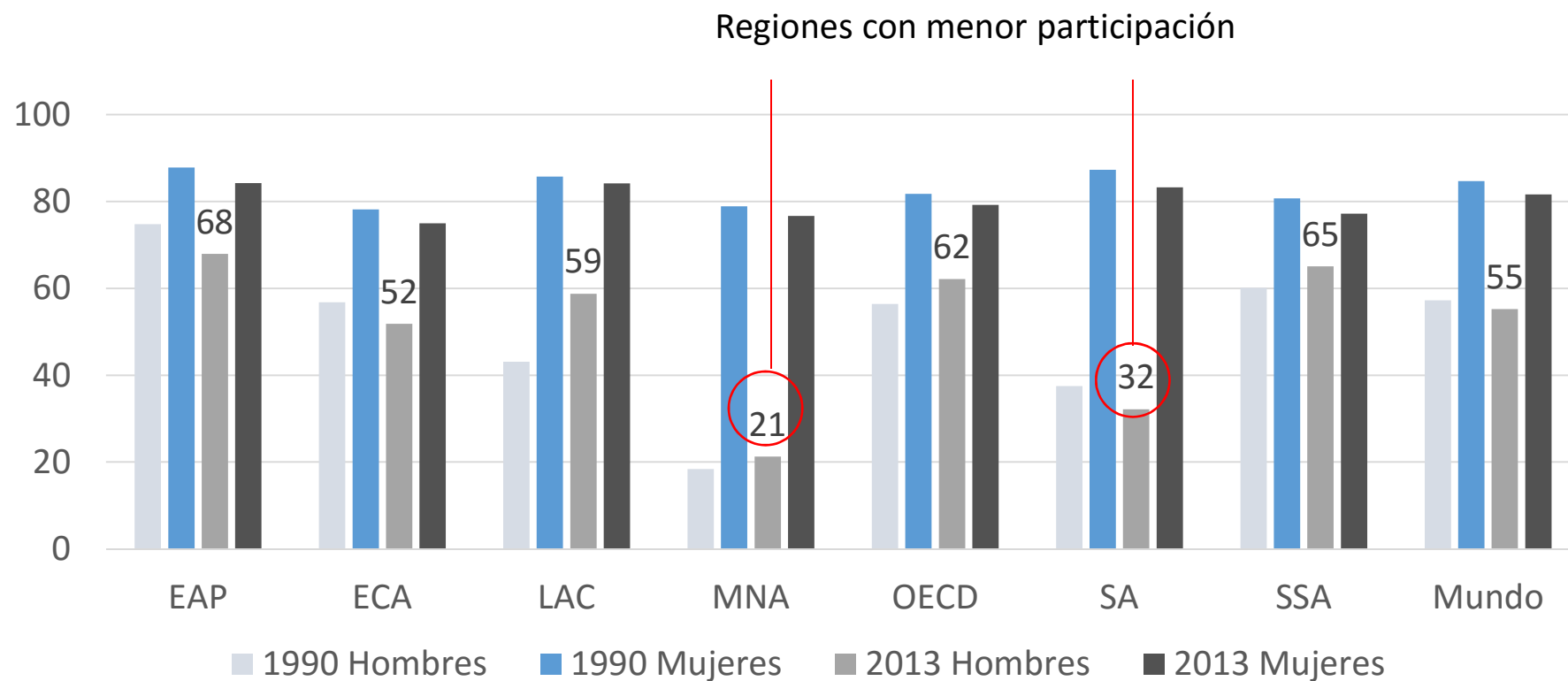


Pero la participación no cambia de forma lineal....



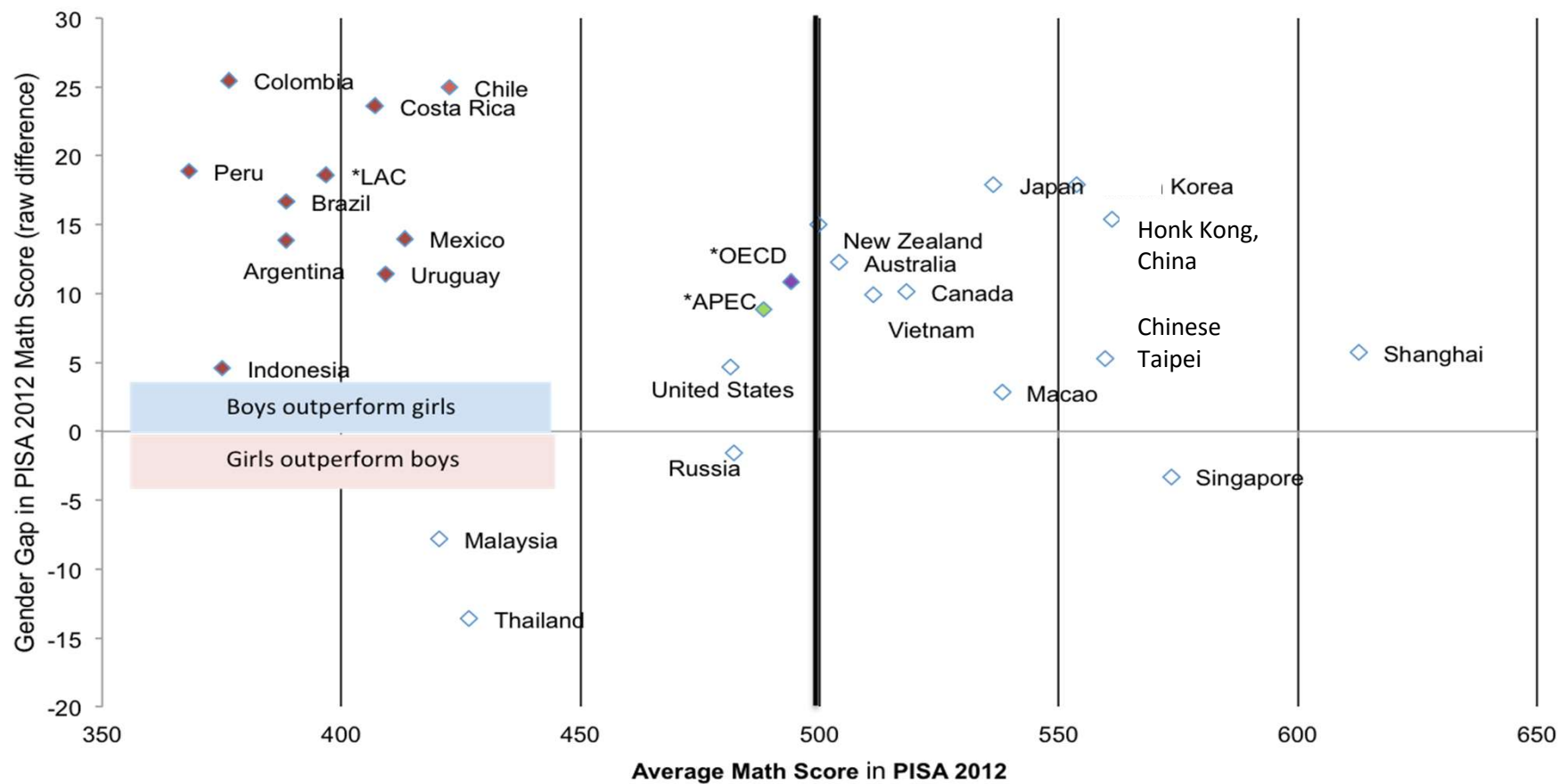
Y persisten importantes brechas de género en la participación en el mercado laboral

Participación en el mercado laboral por género (% población 15-64 años) – solo países en desarrollo en regiones por clasificación del Banco Mundial

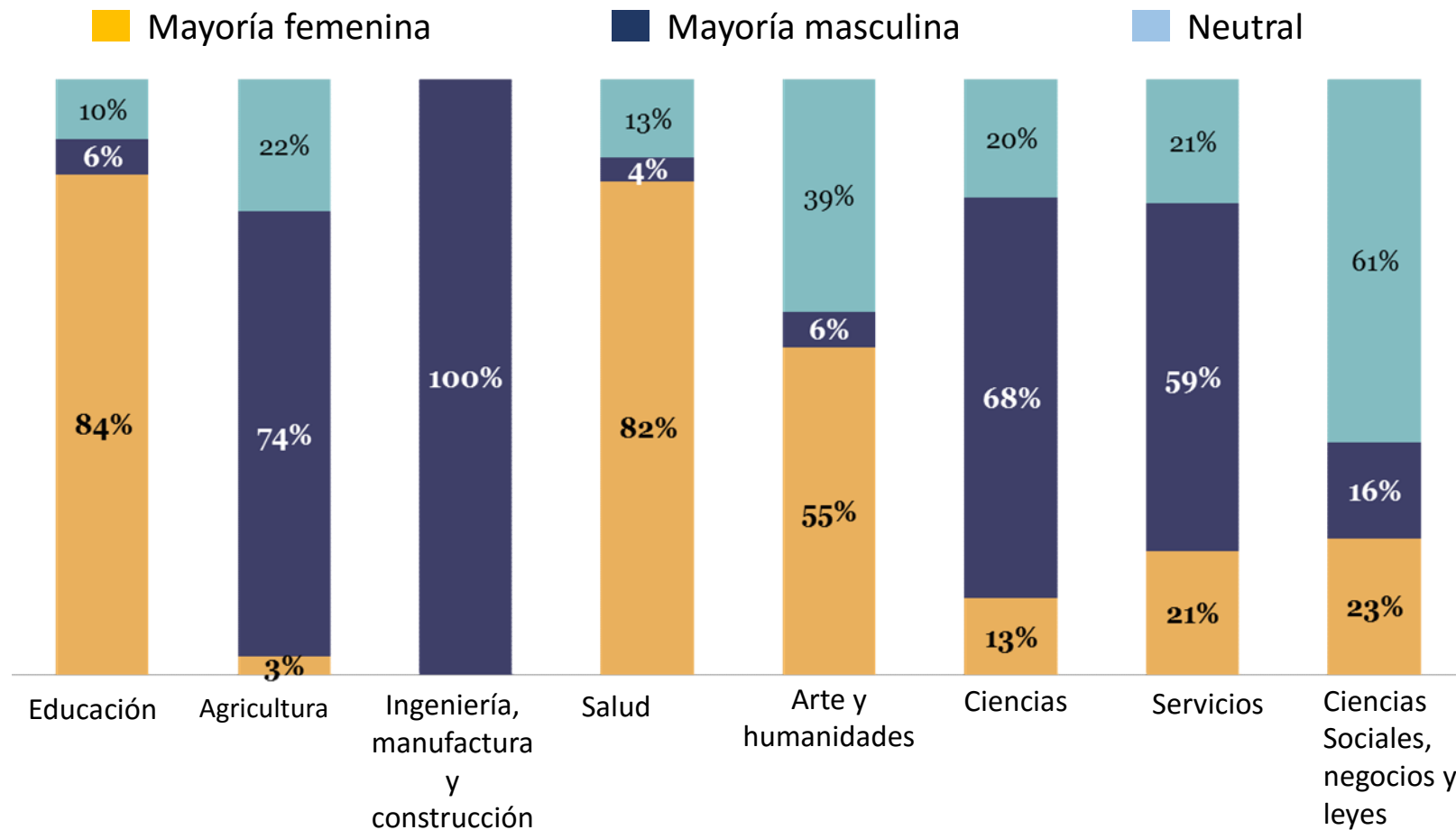


Y si bien brechas como la de participación en educación se han cerrado, las de calidad de la educación persisten

Brecha de genero en matemáticas (puntajes promedios), PISA 2012

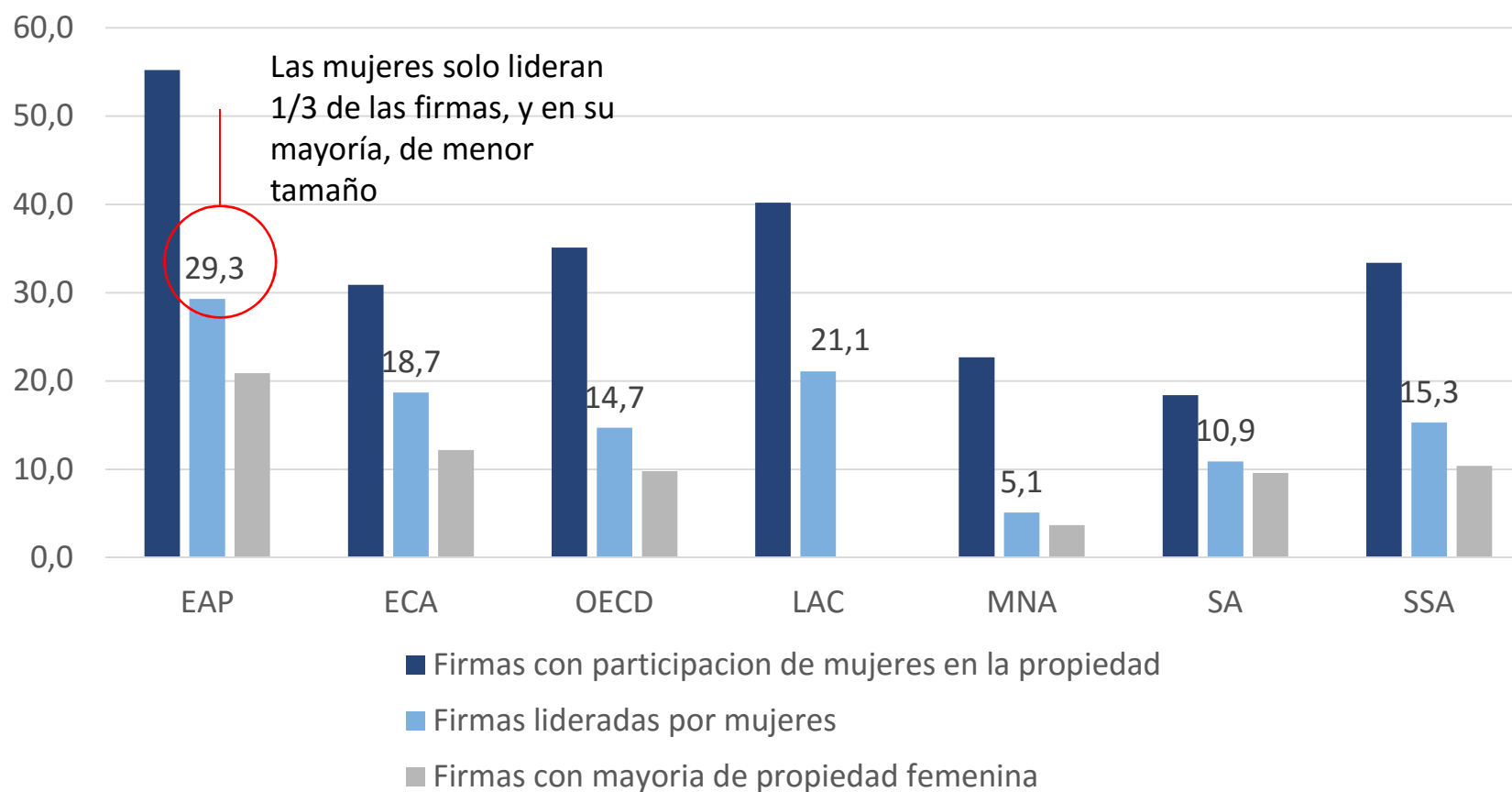


A pesar de que hay más mujeres que hombres en educación terciaria en muchos países, persisten brechas de género en las áreas de estudio



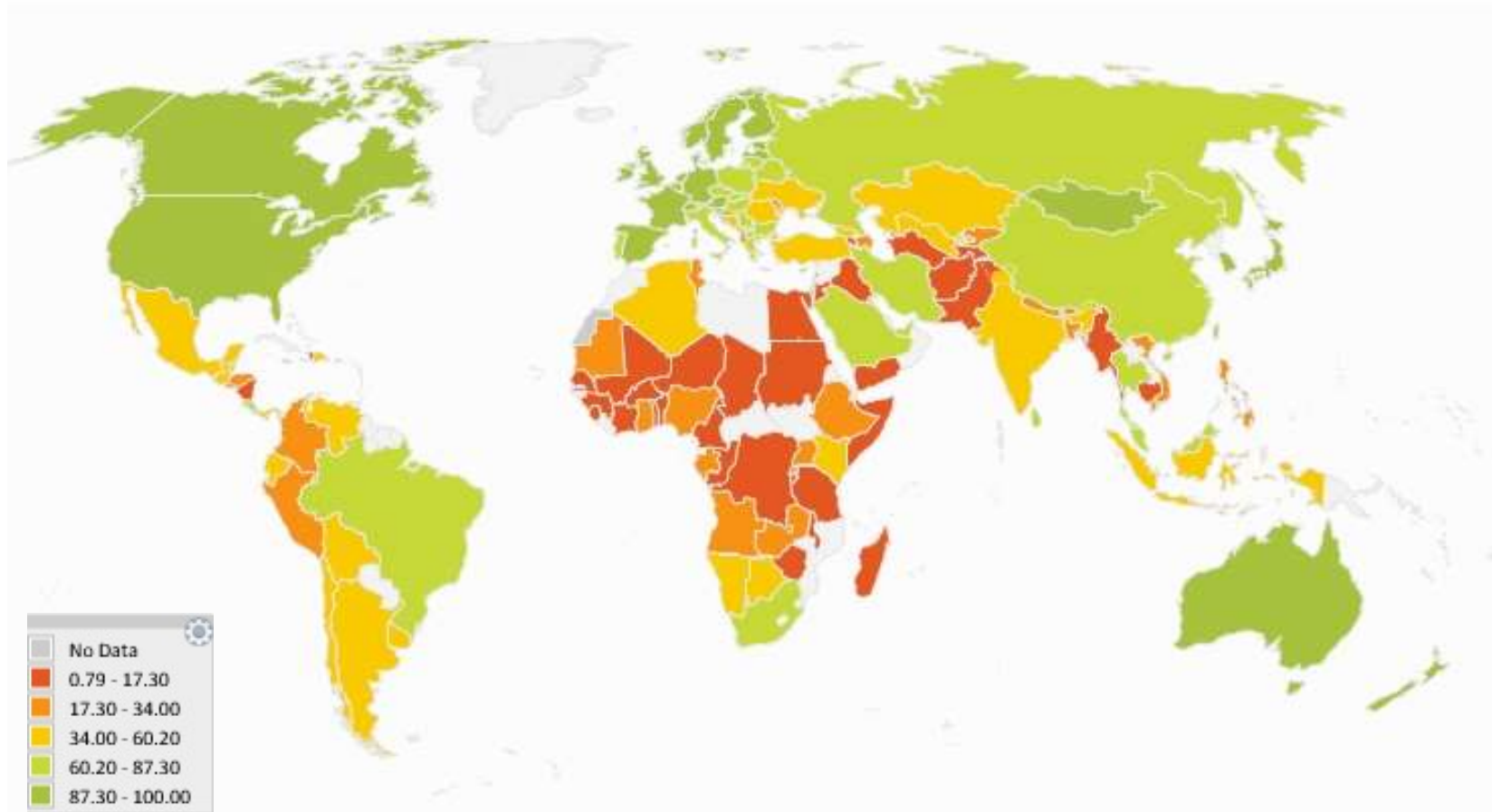
La representación de las mujeres en puestos de dirección es baja

Firmas con propiedad o liderazgo femenino (%)

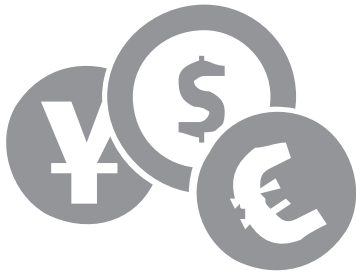


Y persisten brechas de género en acceso y uso de servicios financieros

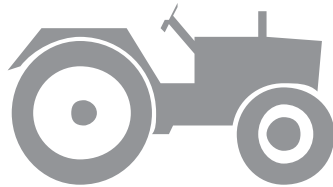
Solo 58% de las mujeres en el mundo tiene acceso a una cuenta bancaria –para ahorros, gestión de sus ingresos, o acceder al crédito



Las mujeres trabajan en un espacio económico distinto que los hombres



Como asalariadas tienden a estar segregadas en sectores con menor valor añadido y de bajo crecimiento...



... como agricultoras trabajan en parcelas de tierra más pequeñas y producen cultivos de menor valor añadido

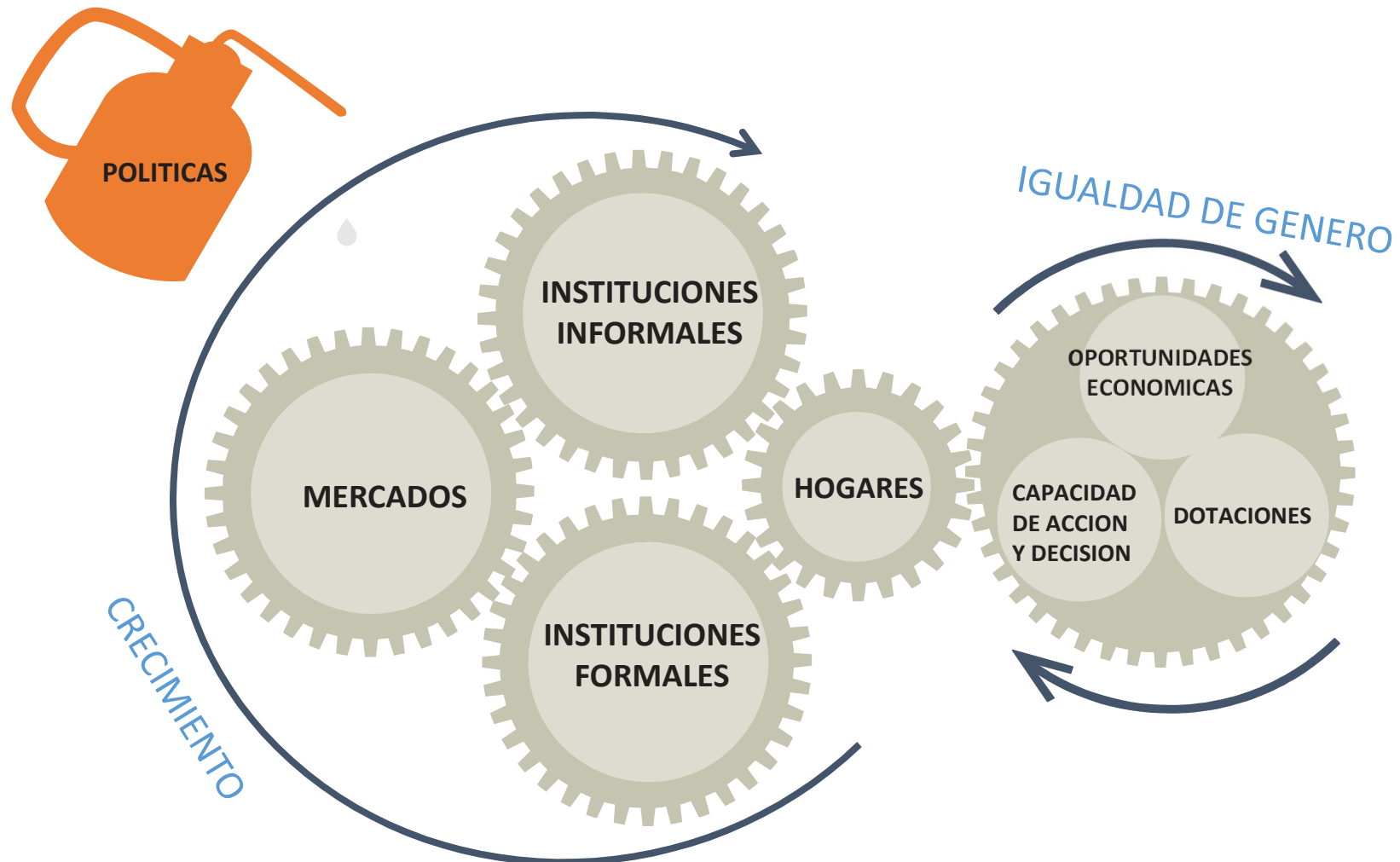


...como empresarias, suelen dirigir empresas de menor tamaño y están concentradas en sectores de menor rentabilidad.

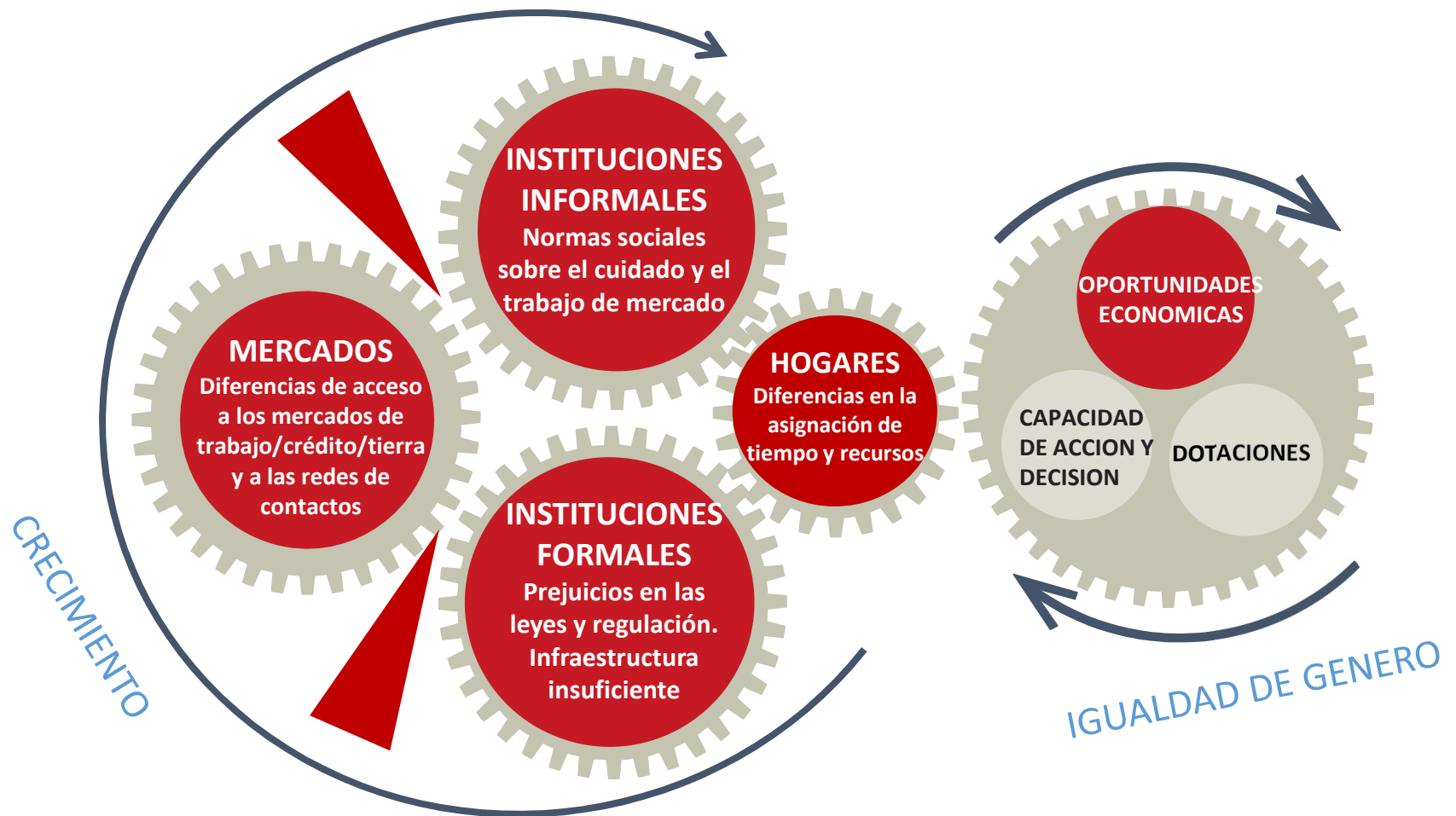


Propuesta de marco analítico

Varios factores interactúan para explicar las brechas de género

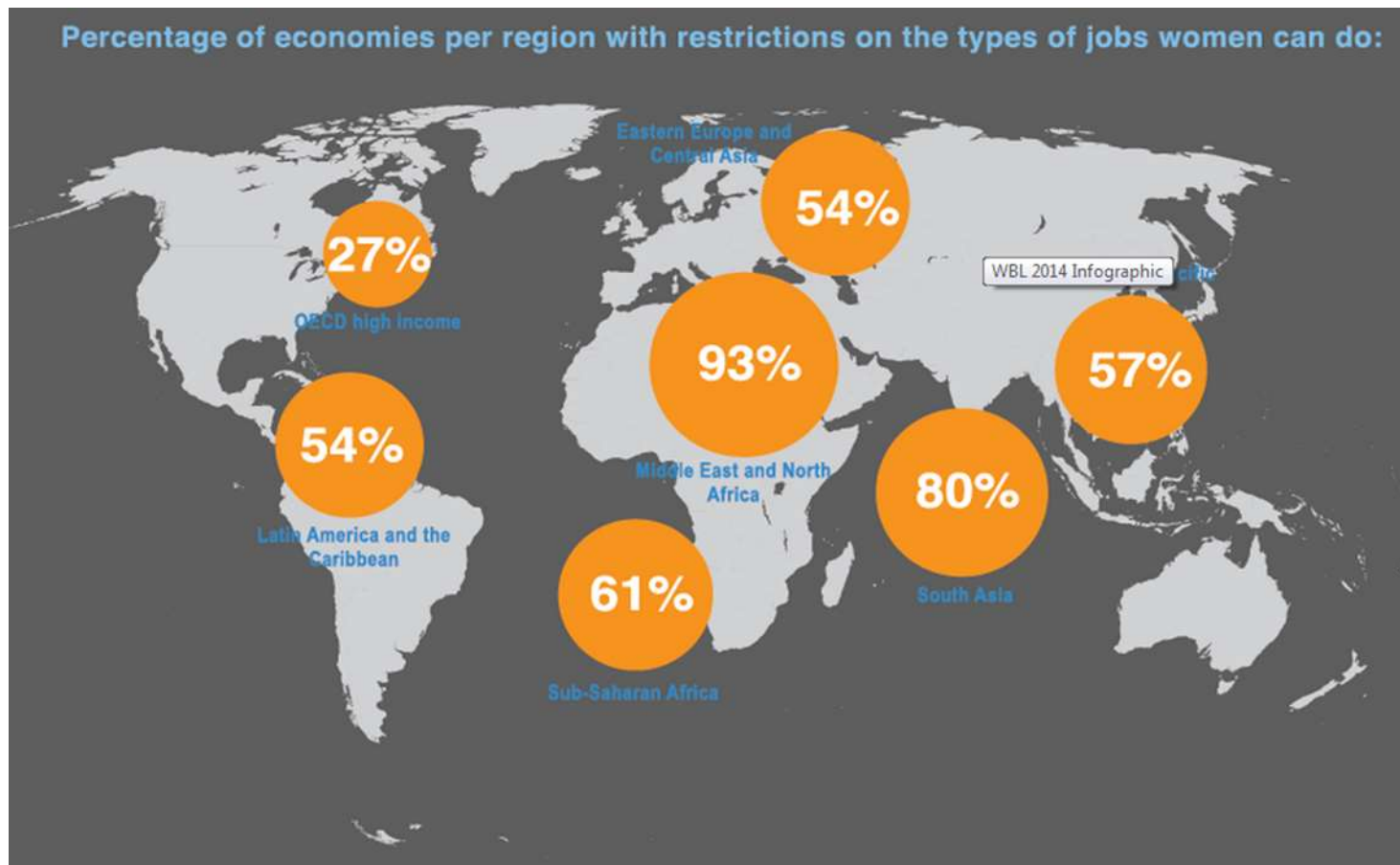


En el área de acceso a oportunidades económicas observamos múltiples barreras que se refuerzan mutuamente

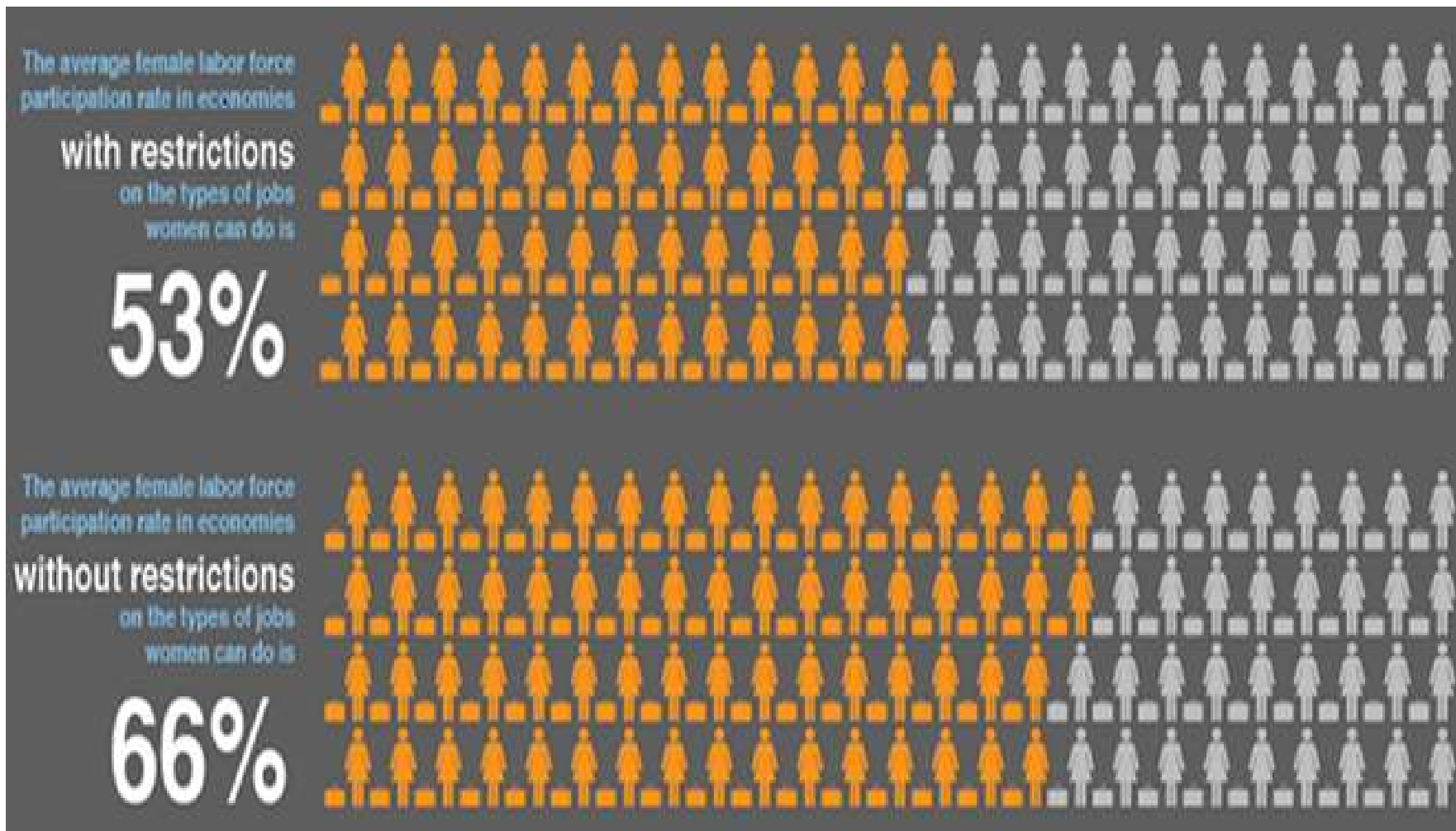


Entre las instituciones formales: Existen restricciones legales que impiden el acceso de la mujer a ciertas actividades

Proporción de países por región que limitan el acceso de la mujer a ciertas actividades

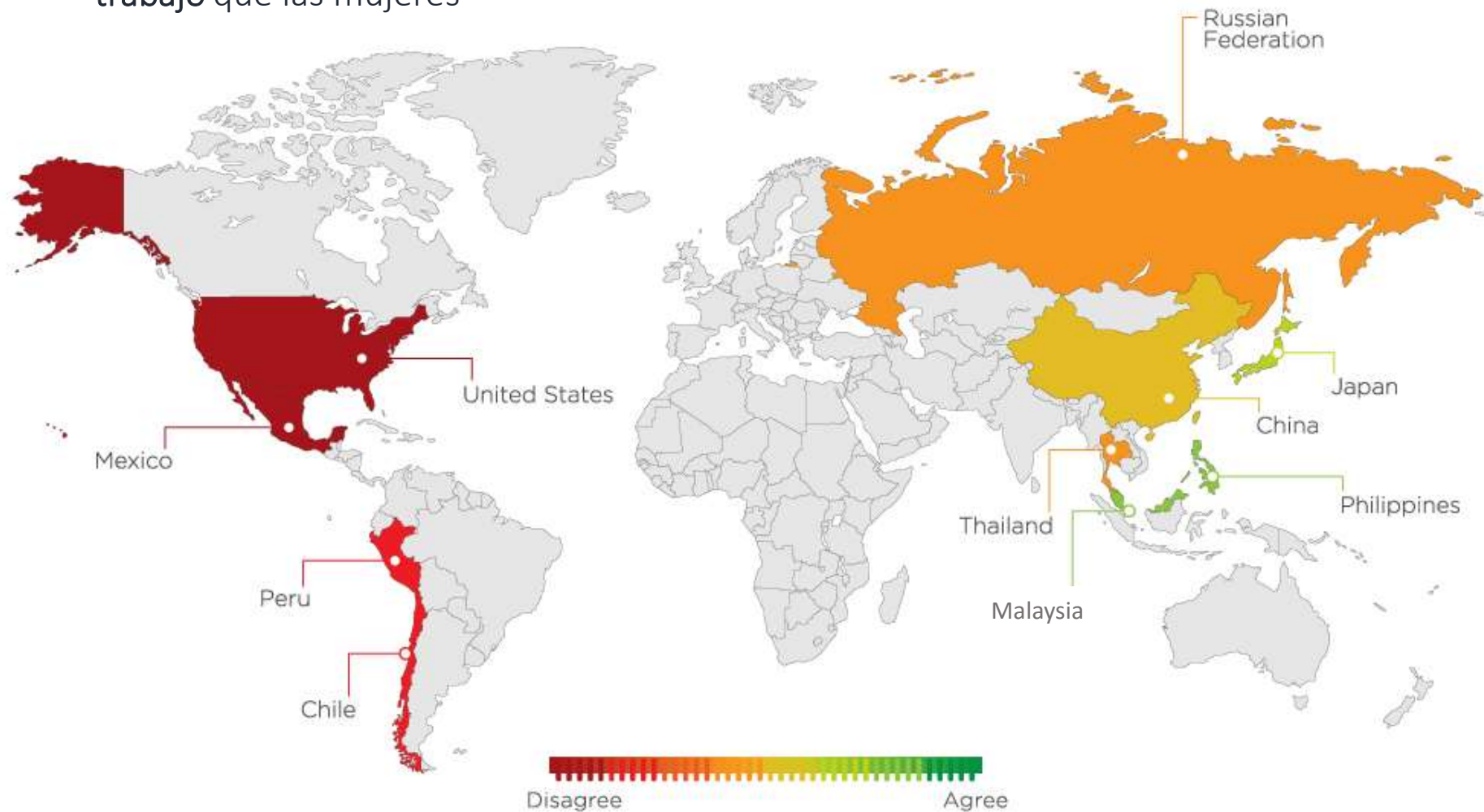


Estas restricciones se traducen en una menor participación laboral



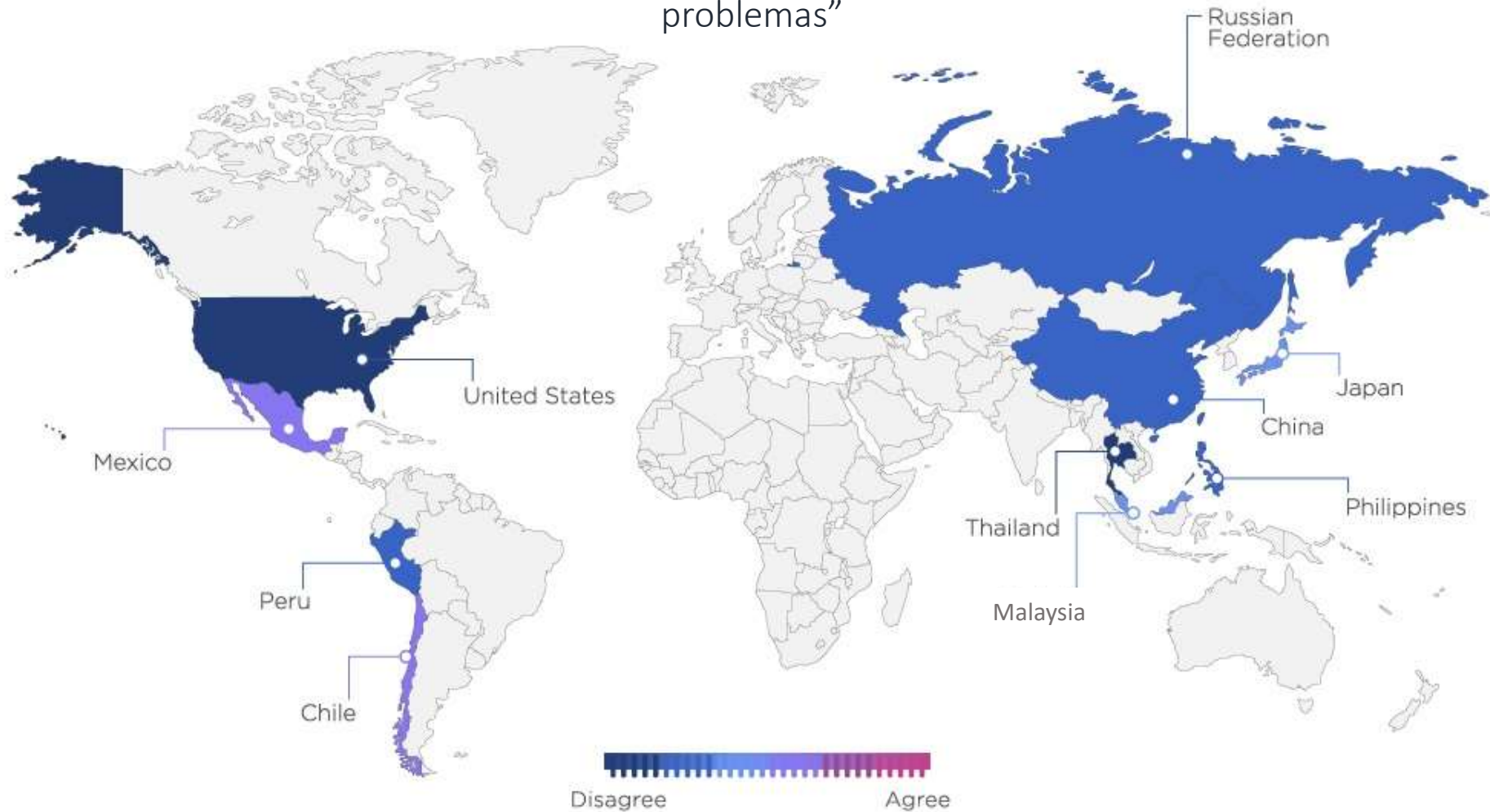
En las instituciones informales: las normas sociales favorecen a los hombres en muchos casos

“Cuando los empleos son escasos, los hombres deberían tener mas derecho a un trabajo que las mujeres”



En las instituciones informales: las normas sociales favorecen a los hombres en muchos casos

“Si una mujer gana mas dinero que su marido, es casi seguro que esto causará problemas”



Mercados: Presentan diferencias en los mercados de crédito, empleo y tierras, entre otros

Crédito:

- + En países con mayores niveles de discriminación de género
- ...hay menos acceso al crédito para firmas lideradas por mujeres, comparado por firmas de hombres similares
 - ⇒ ... las empresarias tienden a mayor frecuencia a auto-excluirse del proceso de crédito porque tienen la creencia que se les será negado
 - ⇒ ... las empresarias reportan con mas frecuencia no tener suficiente información o recibir información adecuada de opciones de crédito
 - ⇒ ... cuando obtienen crédito, no hay diferencias en condiciones o montos con los empresarios.

Empleo:

Experimentos donde se envían **CVs comparables** de hombres y mujeres a un mismo trabajo ⇒ las mujeres reciben menos llamadas a entrevistas ⇒ a pesar de tener igual calificaciones y perfil ⇒ esto es mas frecuente en trabajos de alto perfil o en sectores 'masculinizados'

En resumen: para que ocurran cambios, es necesario enfocarse en los factores subyacentes –institucionales- a las diferencias de genero que podemos observar

- Enfocarse en aumentar las habilidades y capacidades de las mujeres, como en la estructura de oportunidades que existe para ellas.
- Enfocarse en las mujeres y los hombres
- Enfocarse en aquellas brechas que no desaparecen con el crecimiento económico.
- Enfocarse en los determinantes de la desigualdad
 - ⇒ Brechas de **información**
 - ⇒ Brechas de **productividad**
 - ⇒ Brechas en **normas y creencias**



Políticas públicas: ¿Qué ha funcionado?

Las políticas públicas pueden reducir estas brechas, pero necesitamos saber cuales son las políticas que funcionan

En un análisis que estamos haciendo de políticas (intencionales o no) afectando la participación económica de las mujeres hemos encontrado:



Políticas con efectos positivos documentados (sean intencionadas o no);



Políticas prometedoras (para países en desarrollo);



Políticas sin efectos o que se repiten sin haber sido nunca evaluadas

Políticas con resultados probados en aumentar la participación y los ingresos de las mujeres



Servicios combinados de intermediación y capacitación laboral (formación profesional con prácticas, subsidios salariales, apoyo a la búsqueda de empleo, trabajo público)...



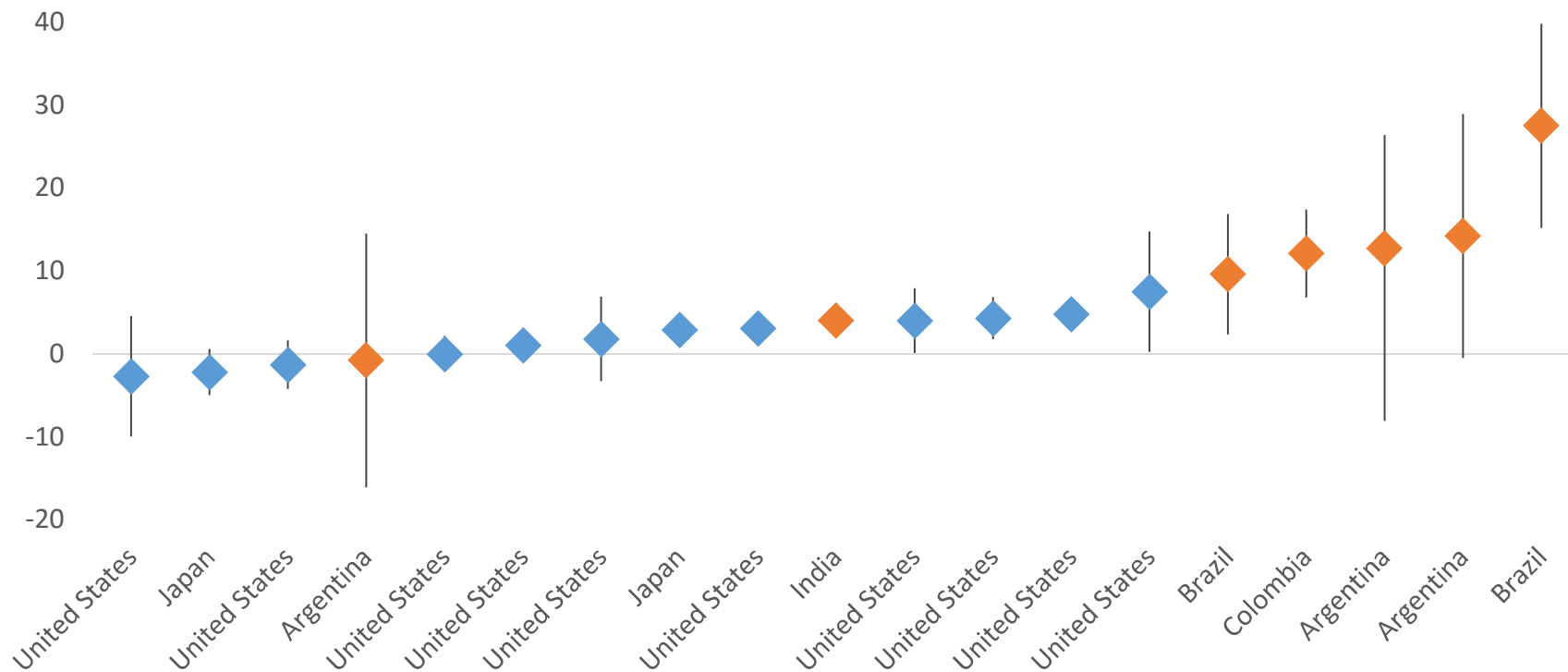
Programas que combinan ahorro, crédito y capacitación (en lugar de solo uno de ellos)



Expansión de servicios de cuidado infantil y educación infantil temprana

Ejemplo, cuidado infantil

Los efectos estimados de diferentes programas de cuidado infantil en el empleo de las mujeres son positivos y significativos en la mayoría de los casos. Especialmente en países en desarrollo



Políticas prometedoras, pero que necesitan más exploración y evaluación



Programas de mentores (para mujeres emprendedoras y para empezar en nuevos sectores)...

... resultados prometedores cuando se combinan con formación específica y adaptada



Información...

... sobre oportunidades de trabajo, acceso a dispositivos de información (teléfonos móviles) para agricultores y micro-empresarios con acceso a precios e información sobre demanda, servicios de extensión agrícola dedicados a mujeres

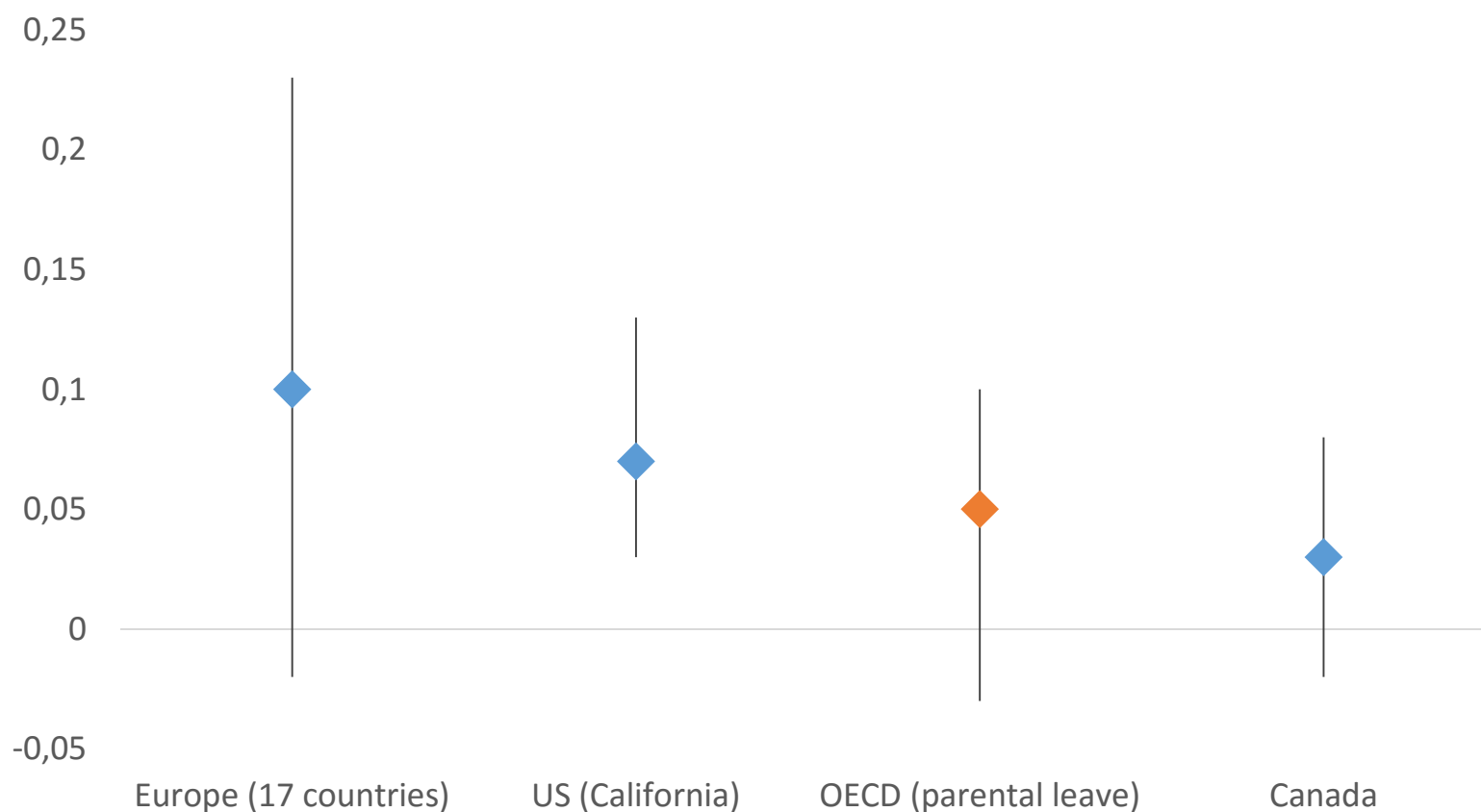


Permisos parentales –padre y madre (obligatorios y financiados parcial o totalmente por el estado)...

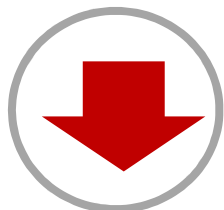
...formalizando las obligaciones compartidas y cambiando los sesgos de empresarios.

Ejemplos: permisos de maternidad/parentales

Los efectos estimados de políticas de maternidad en el empleo e ingresos femeninos son positivos, pero solo si cumplen con ciertas condiciones (quien paga el permiso, la duración de dicho permiso, las características de los empleos de las mujeres)... pero aun no se han documentado en países en desarrollo

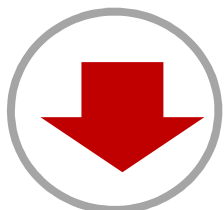


Políticas sin efectividad probada



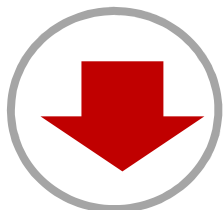
Micro-créditos

... resultados positivos en áreas como consumo de hogares o autonomía y empoderamiento, pero mínimo o nulo aumento en la actividad económica de las mujeres no económicamente activas. Las firmas permanecen a un nivel de subsistencia o cierran en el corto/medio plazo.



Programas de capacitación vocacional

... pocos de estos programas por si solos tienen efectos en empleabilidad, y cuando los tienen, es solo parcialmente a nivel de activación, no de participación, y con efectos que desaparecen rápidamente.

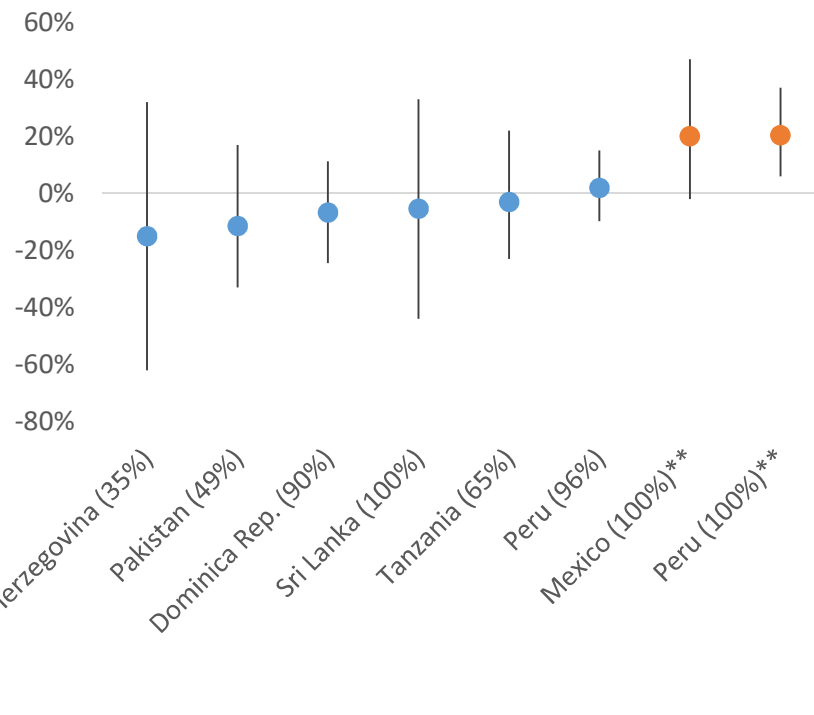


Intervenciones por el lado de la demanda ...

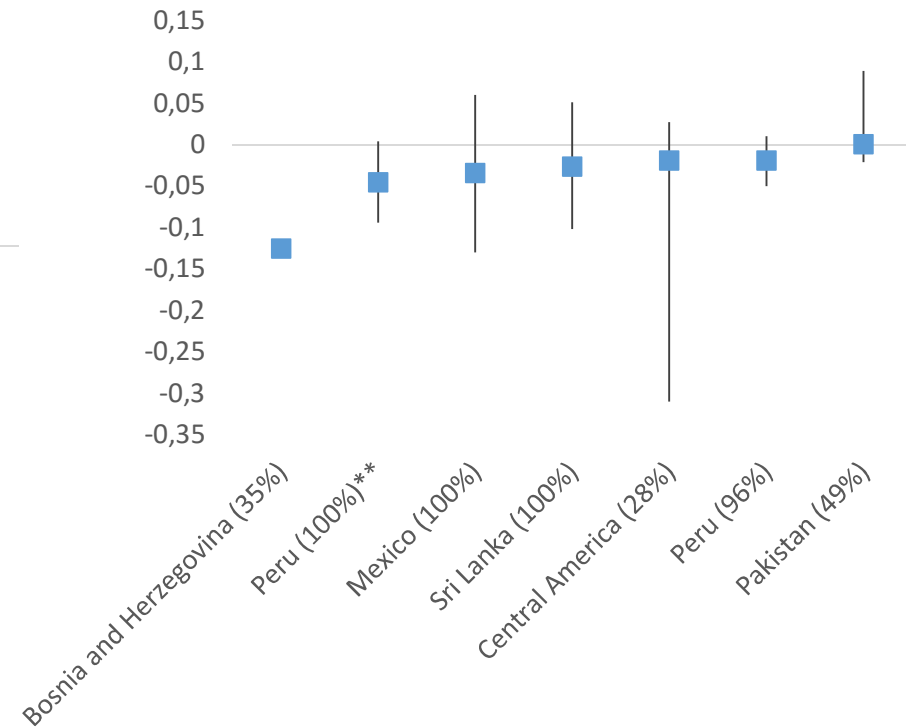
... esquemas 'voluntarios', recompensas a empleadores y regulaciones como cuotas o cambios en el proceso de selección no han sido evaluados o documentados adecuadamente.

Ejemplo: promoción del emprendimiento vía capacitación o crédito a empresarias

Microcréditos sin entrenamiento, o entrenamiento sin crédito, pueden incluso tener efectos negativos en ganancias. Cuando se combinan, son mas exitosos.



Estos mismos programas, no tienen efectos positivos en la sobrevivencia de los emprendimientos luego de terminado el programa



Source: Own calculations.



Nuevos desafíos



Futuros desafíos para las oportunidades económicas de las mujeres...



Participación de mujeres en STEM (ciencias, tecnología, ingeniería y matemáticas) –en educación, ocupaciones y sectores productivos



Economías de cuidado intergeneracional –cuidado infantil cuidado de adultos mayores



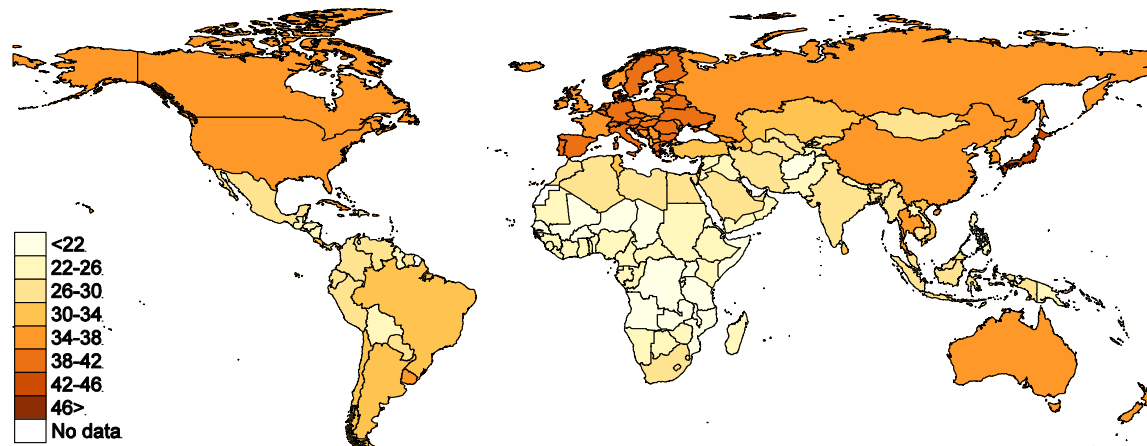
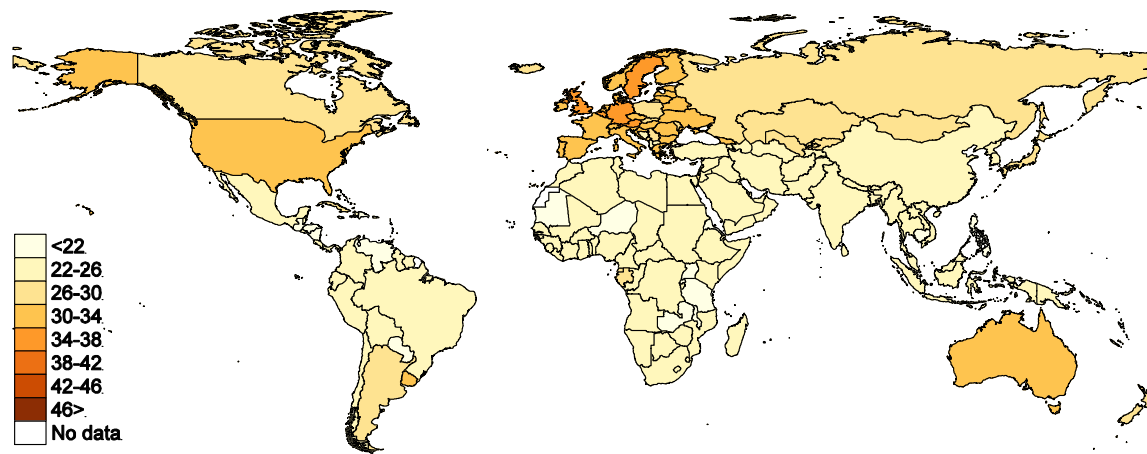
Violencia de genero –costos asociados a ella



Inclusión financiera –crédito, bancarización, uso de productos

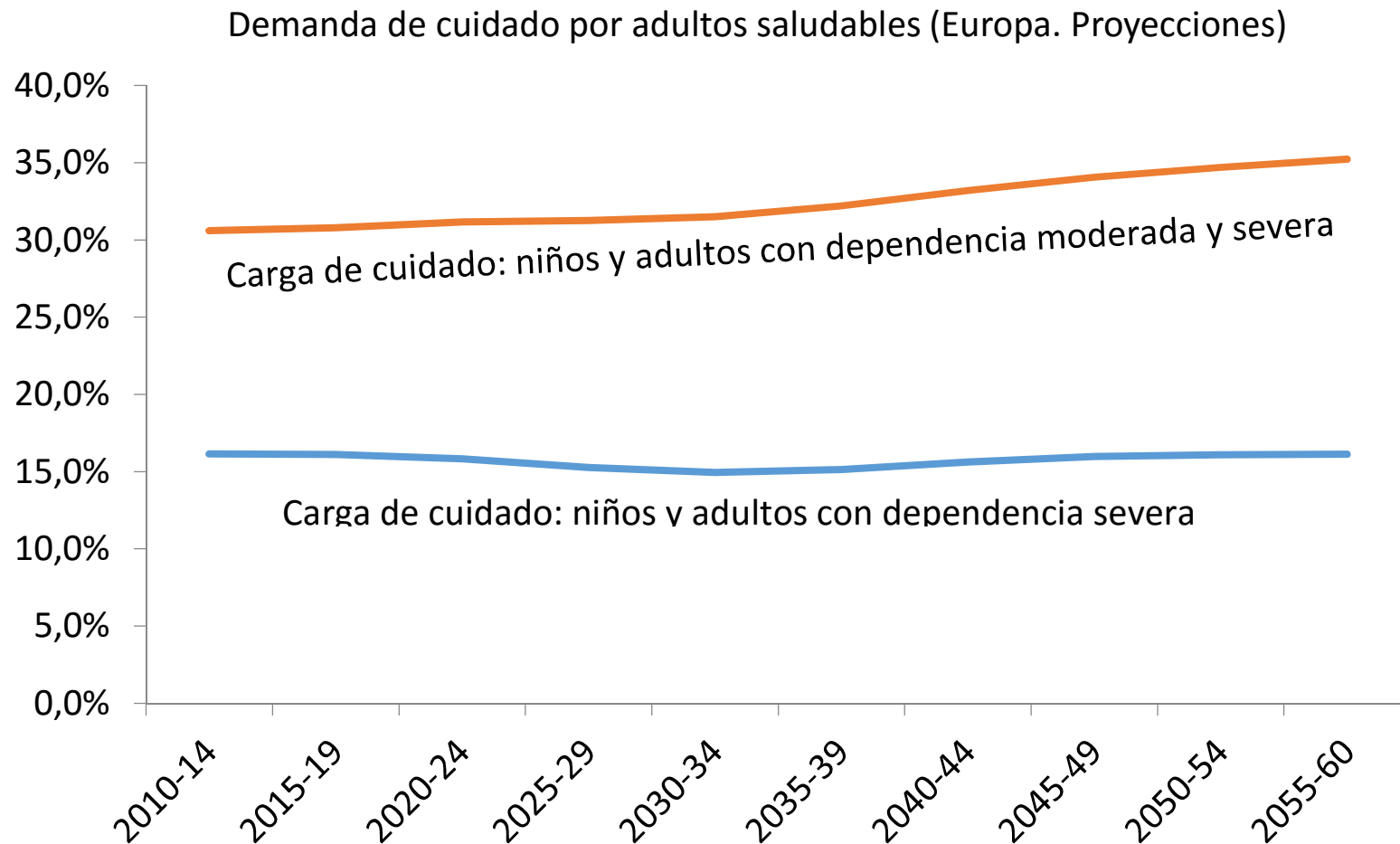
Cuidado intergeneracional: Envejecimiento rápido y caídas en la fertilidad...

La proporción de personas 65+ años aumenta de forma acelerada en la mayoría de las regiones del mundo



El envejecimiento genera un aumento en la necesidad/demanda de cuidados

Políticas para responder a la creciente demanda por cuidados....

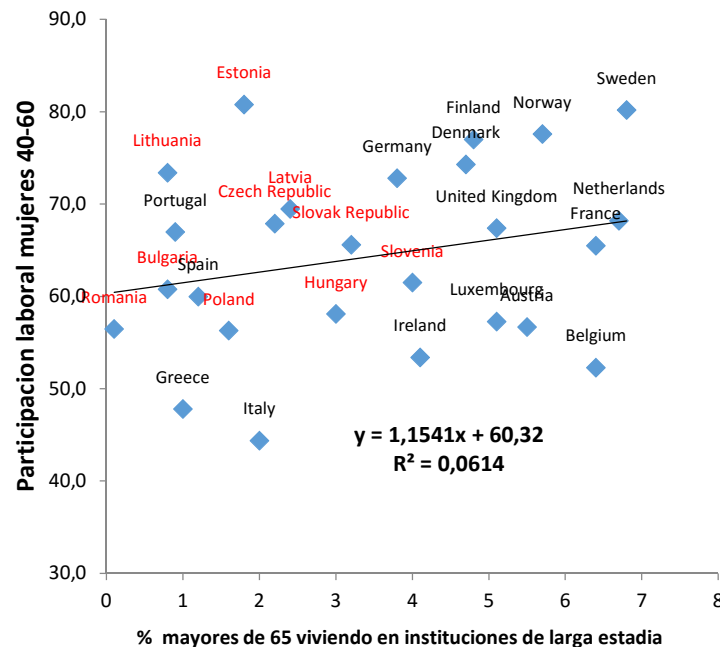


Fuente: Banco Mundial con base en European Health Interview Survey y RLMS y UNPP. El análisis supone que la relación edad-sexo-dependencia se mantiene estable en 2008-2060.

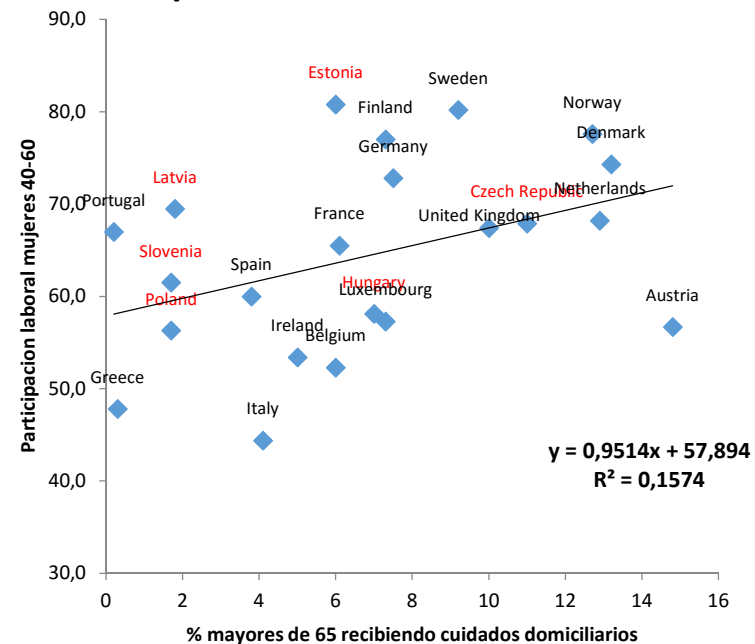
Que puede ser observado desde el mismo marco analítico propuesto –Instituciones formales

Uso de servicios formales de cuidado de ancianos esta correlacionado con la participación laboral de quienes son mas propensos a ser cuidadores –mujeres de 40-60 años

Residentes en instituciones formales de cuidado



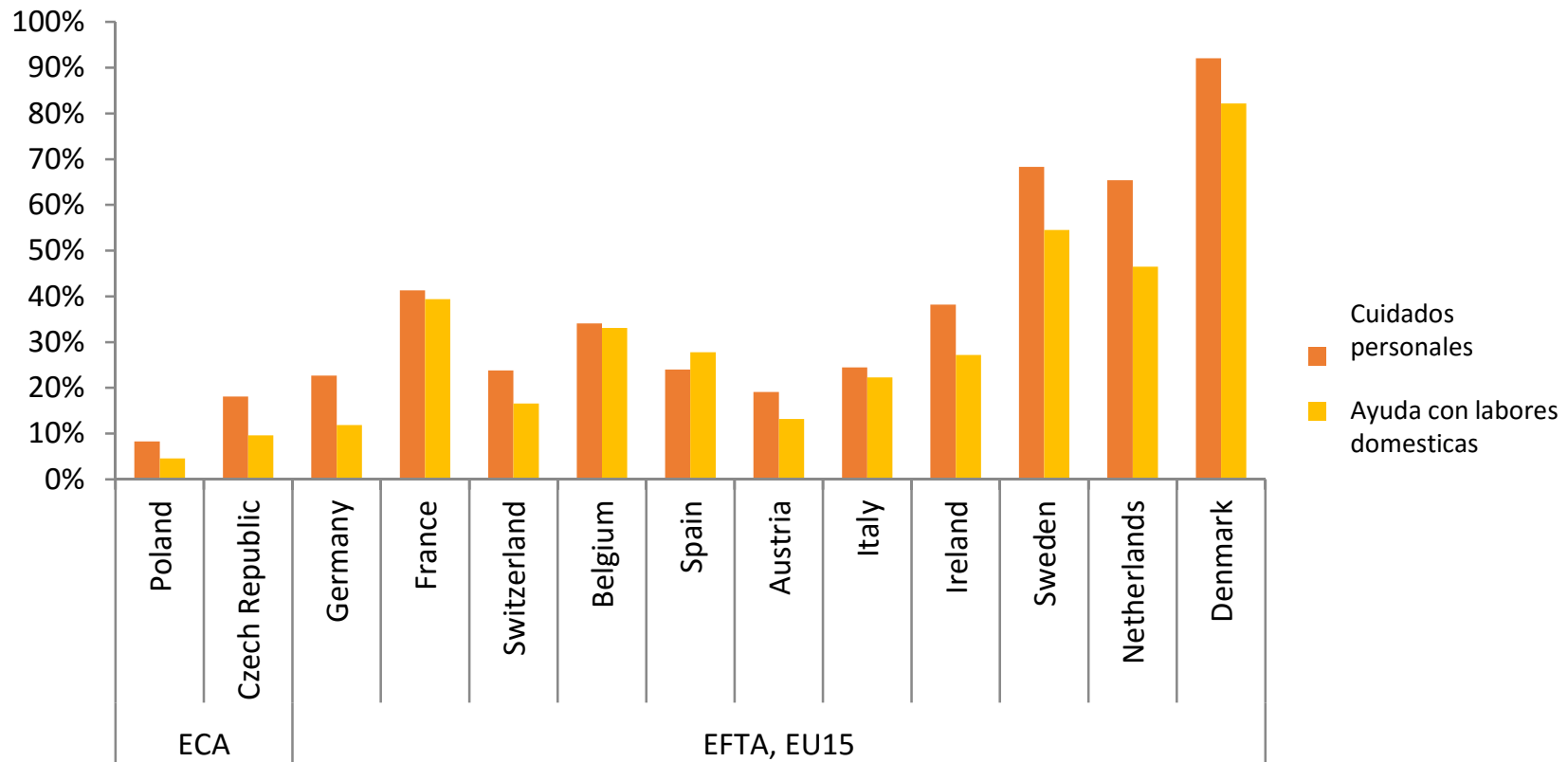
Receptores de cuidados domiciliarios



Desde las instituciones informales –normas sobre quien debe proveer cuidado

Las normas sobre la responsabilidad de la familia y la responsabilidad del hogar en las tareas de cuidados importan para el diseño de políticas en el tema

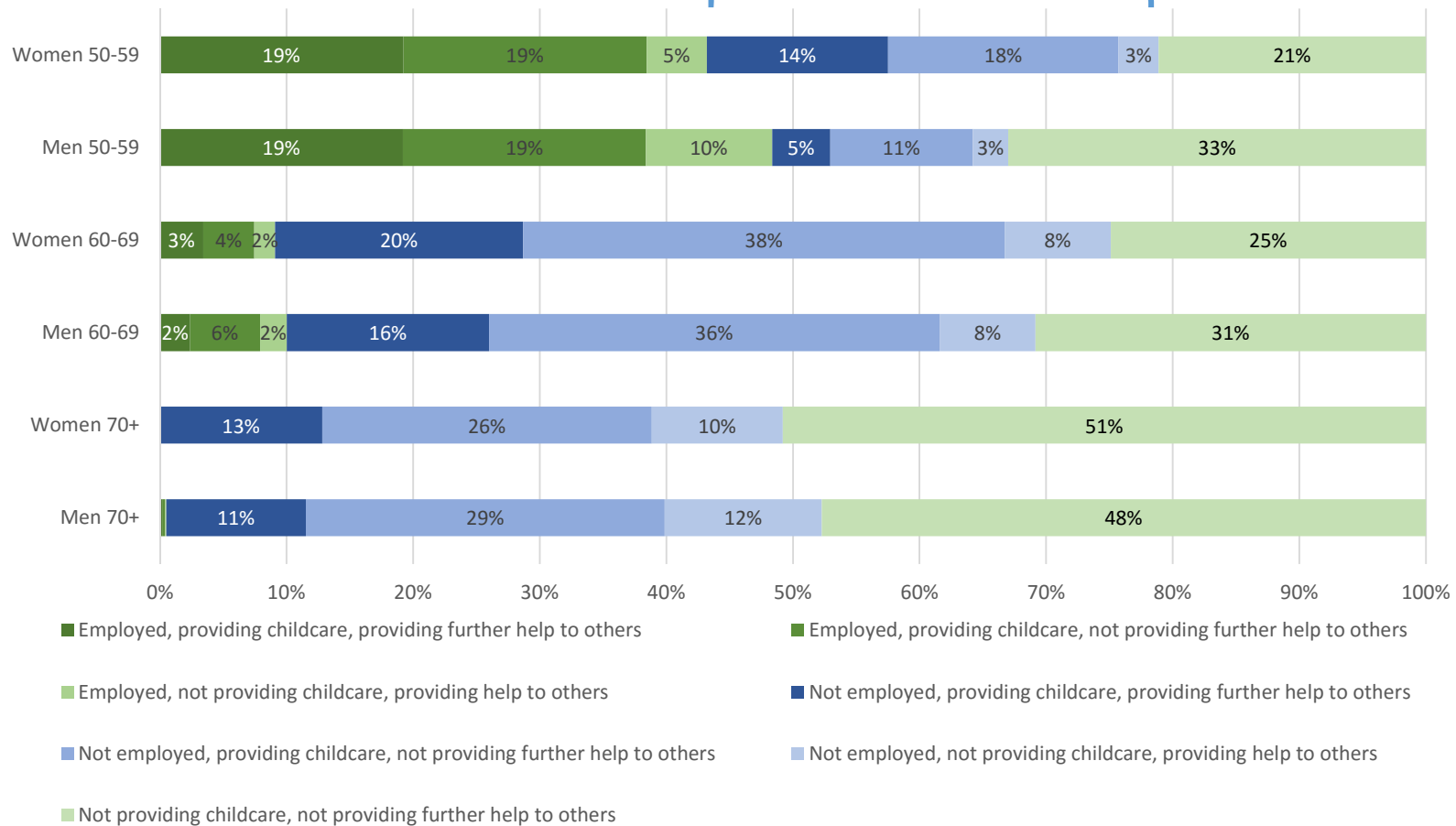
% de personas que piensan que el Estado (y no las familias) debe ser responsable del cuidado de los adultos mayores que necesitan estos cuidados



Source: Authors' calculations based on SHARE Wave 4.

Y lo que ocurre en los mercados del trabajo

35% de las mujeres de 50-59 dan cuidado infantil y/o a otros dependientes, lo que aumenta a 66% para las de 60-69



Source: SHARE wave 4 (AT, BE, CH, CZ, EE, ES, FR, HU, IT, NL, SI). N=2,787 grandmothers with at least one grandchild under the age of 16 years.

Es necesario pensar en conciliación sin desincentivar el empleo femenino

	Rusia	Francia
Tasa de fertilidad total	1.69	2.03
Tasa de empleo femenino (20-64)*	72.3	65
Empleo a tiempo parcial como % del empleo total (mujeres 20-64)*	8	30
Empleo a tiempo completo como % del empleo total (mujeres 20-64)*	85.5	70
Promedio de horas semanales de trabajo (mujeres 20-64)**	37 [§]	34.6
Niños en sistema formal de cuidados (tiempo completo y parcial) (% de niños en cada grupo de edad por tiempo semanal en cuidados formales)		
0-2 para Francia, 1-3 para Rusia	32.5	45
3-6 para Francia, 3-5 para Rusia	71.8	97
Brecha salarial por genero (diferencia entre los ingresos medios por hora entre mujeres y hombres –ingresos totales para empleados asalariados)	26	14.7

Políticas en esta área requerirán de pensar en como responder a múltiples factores

- Proveer servicios formales de cuidado de dependientes –adultos mayores y niños- accesibles, de costo razonable, y de calidad.
- Continuar esfuerzos para la conciliación familia-trabajo
 - ⇒ Crear políticas de permisos que se enfoquen en los hogares y familias como proveedores de cuidados
 - ⇒ Promover los arreglos laborales flexibles
- Reconocer, apoyar y mejorar el cuidado que se provee en el hogar.
 - ⇒ Considerar incentivos tributarios o apoyos financieros para los cuidadores y sus dependientes
 - ⇒ Mejorar los sistemas integrales de cuidado de largo plazo, en línea con la calidad y cobertura de las pensiones
 - ⇒ Promover la participación en la economía de cuidado de los ‘adultos mayores jóvenes’ como cuidadores.
 - ⇒ Implementar programas de respiro y apoyo a los y las cuidadoras.

A black and white photograph of two women walking along a dirt path. Both women are wearing head coverings and carrying large bundles on their heads. They are both smiling and looking towards the camera. The background is filled with dense foliage and trees. A dark blue horizontal band is overlaid across the middle of the image, containing the word "Gracias." in white text.

Gracias.